



違章工廠怎麼解？

由民間團體觀點看工廠管理輔導法修法被屠殺戰

分享人：地球公民基金會山林國土組研究專員吳其融



違章工廠自己長出來

現行經濟部思維：「訂出經濟部法規來超越其他法規」

散落點污染，無污染防治計畫

政府量能無法管理

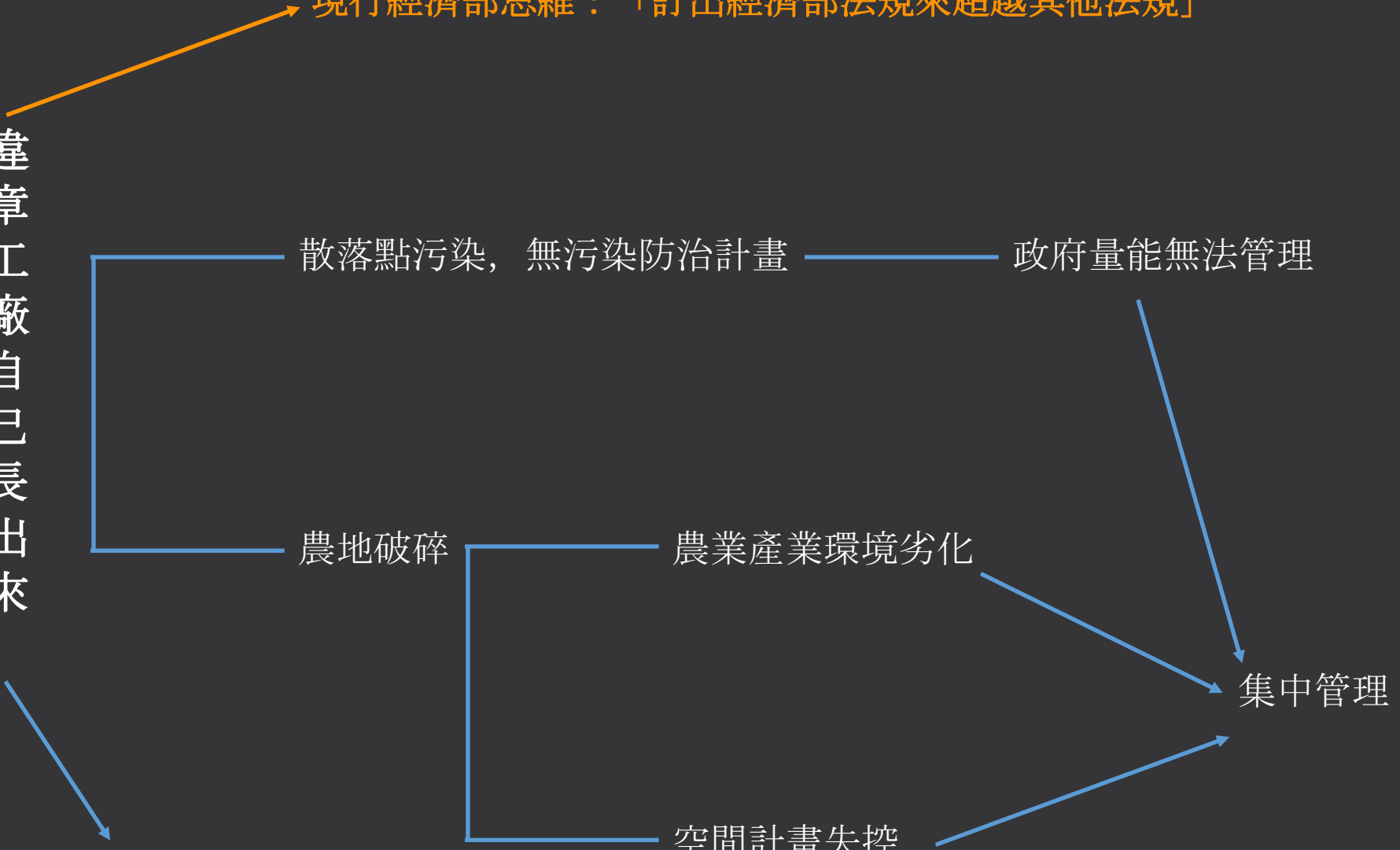
農地破碎

農業產業環境劣化

空間計畫失控

集中管理

一般思維：「經濟部該如何協助廠商符合法規？」





我們的眼睛所看到的違章工廠



現實中的農地風景

被13萬間違章工廠包圍的農地

照片來源：彰化縣不具名地方團體、後製：台灣環境資訊協會







非屬低污染（中高污染） 50項：毗連工業區的擴張

非屬低污染（中高污染） 35+1項：零星違章工廠

彰化縣農地污染控制場址

本地號之土壤重金屬檢測結果超過「食用作物之管制標準」，依「土壤及地下水污染整治法」管制項目為：

1. 禁止放置污染物於土壤。
2. 禁止注入廢（污）水於地下水體。
3. 禁止排放廢（污）水於土壤。
4. 禁止於管制區內種植食用作物，畜養家畜或家禽、養殖或採捕水產動植物。
5. 其他經主管機關指定公告之管制行為。

公告地點

鹿港鄉市永安段

公告日期

106 年 2 月 6 日

聯絡方式

彰化縣環境保護局

TEL : 04-7115655
FAX : 04-7124601

小段 206 地號

彰化縣農地污染控制場址	
公告內容	本地號之土壤重金屬檢測結果超過「食用作物之管制標準」，依「土壤及地下水污染整治法」管制項目為： 1. 禁止放置污染物於土壤。 2. 禁止注入廢（污）水於地下水體。 3. 禁止排放廢（污）水於土壤。 4. 禁止於管制區內種植食用作物、畜養家禽或家畜、養殖或採捕水產動植物。 5. 其他經主管機關指定公告之管制行為。
公告地號	彰化縣 彰化市 大霞段 小段 1066-1 地號
公告日期	年 月 日
聯絡方式	彰化縣環境保護局 TEL: 04-7115655 FAX: 04-7124601



2015.09.08新聞

環保署今年檢驗彰化縣東西二、三圳灌溉流域農地，土壤含超量重金屬的面積多達**115公頃、653筆**，受害農民近千人，怨聲載道，抨擊政府「取締汙染不力，只會拿農民開刀」

汙染農地九成集中在和美鎮，少數分布彰化市、鹿港鎮。和美鎮大霞、南佃、源埤里的二期稻作綠油油，幾乎每塊稻田樹立汙染控制場址的白色告示牌，刺眼又突兀。

「能怎麼辦？」和美鎮農會理事楊棋燉的農地雖沒汙染，但為同區農民抱不平；他指出，農友鑿井抽取地下水灌溉，農地竟然遭重金屬汙染，汙染源到底從何而來？「實在乎人想攏嘸」。





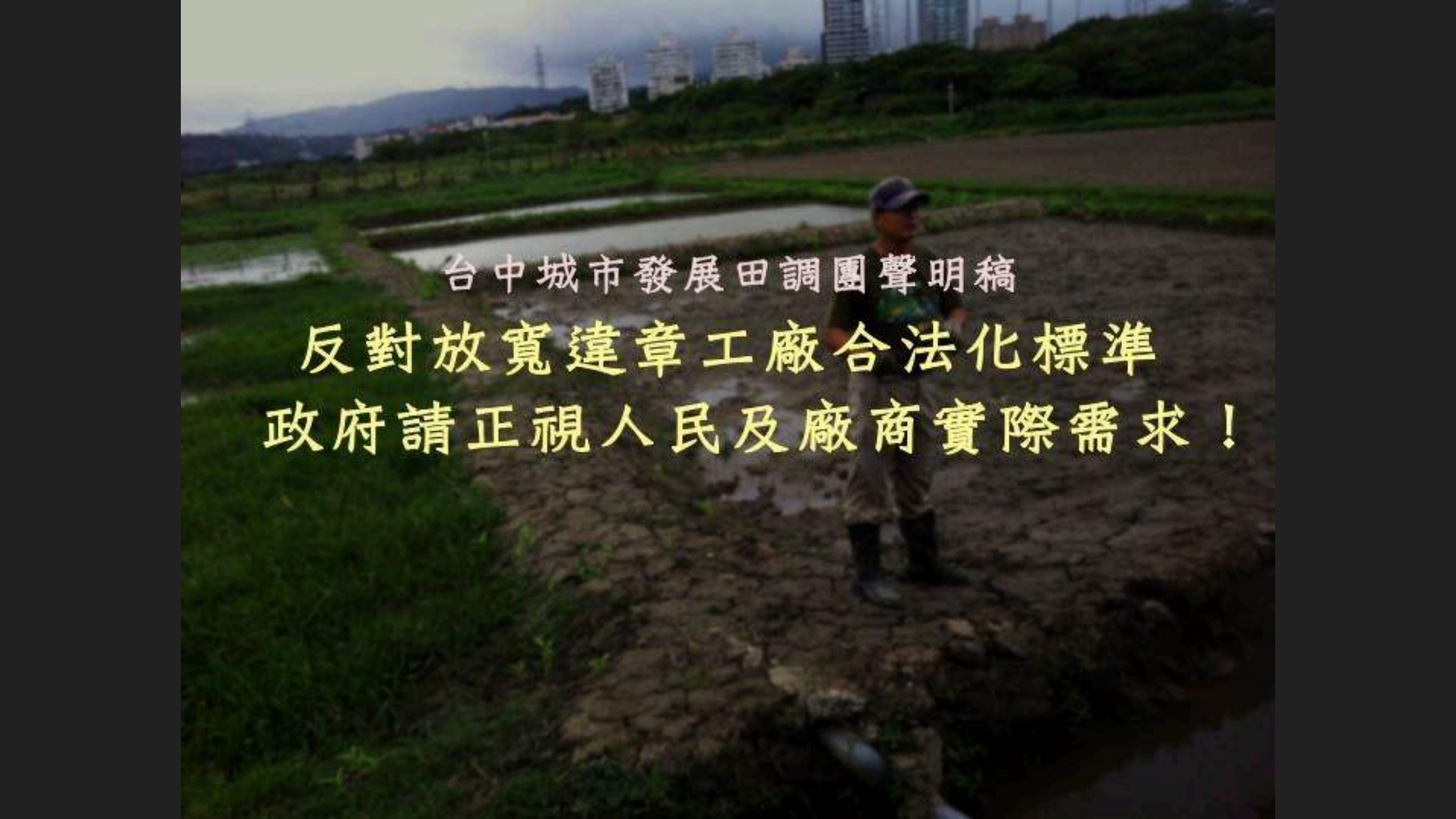
中小企業所看到的違章工廠

田調團的調查結果

違章工廠議題背後的農工矛盾

受訪者這麼說：

「違章工廠存在於這14個自辦單元二三十年，後來西屯的就到大雅神岡，南屯的就到烏日溪南，搶不贏大財團只好屈就，中小型違章工廠都被趕到外面來，這些問題還是無法解決，不管公辦還是自辦，有利益他們就是有辦法處理，都市發展就這樣啊，越來越外圍，政府法令合理又能讓人有生存空間，才不會有問題，政府無能安置法令又矛盾窒礙難行，只有讓它們去自力更生自生自滅，社會就是這樣弱肉強食。」

A photograph of a person standing in a muddy, cracked field. In the background, there is a city skyline with several high-rise buildings under a cloudy sky. The person is wearing a cap, a dark shirt, and boots. The text is overlaid on the image.

台中城市發展田調團聲明稿
反對放寬違章工廠合法化標準
政府請正視人民及廠商實際需求！



我們認為總體政策的思維＝
製造業中小企業所需的產業配套政策＋
考量民間社會各種產業、公共利益

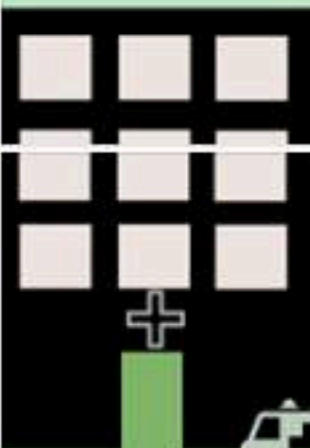


but, now.....

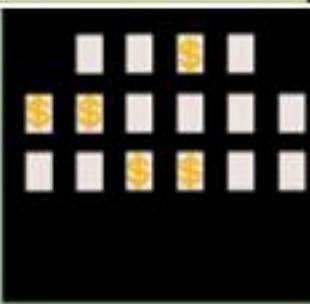
工廠怎麼可能有污染？
我們是台灣的經濟奇蹟，
符合經濟部污染標準啦！



48小時後
工輔法將為大家證明
台灣價值



違法賺錢
就是台灣價值呀。
行政院+立法院認證耶！



農地工廠影響食安？
那是假新聞啦。
食物有重金屬吃一點不會生病！

工輔法任務進度

1. 特定工廠
落日條款



HP
50%

2. 公民訴訟
人民自救



HP
50%

3. 低汙染
認定應由
環保署主責



HP
0%

4. 阻擋
無門檻的
就地合法

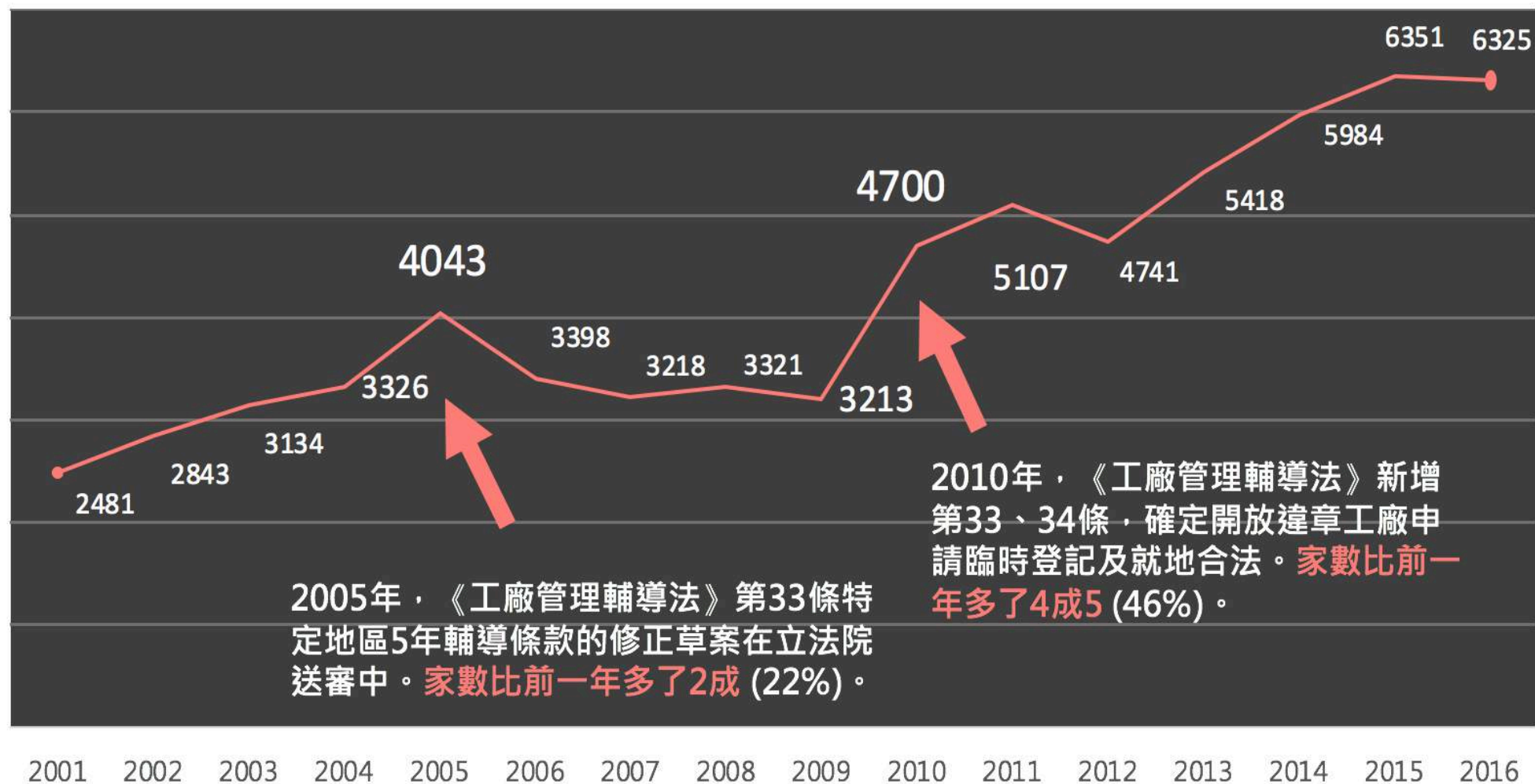


HP
0%

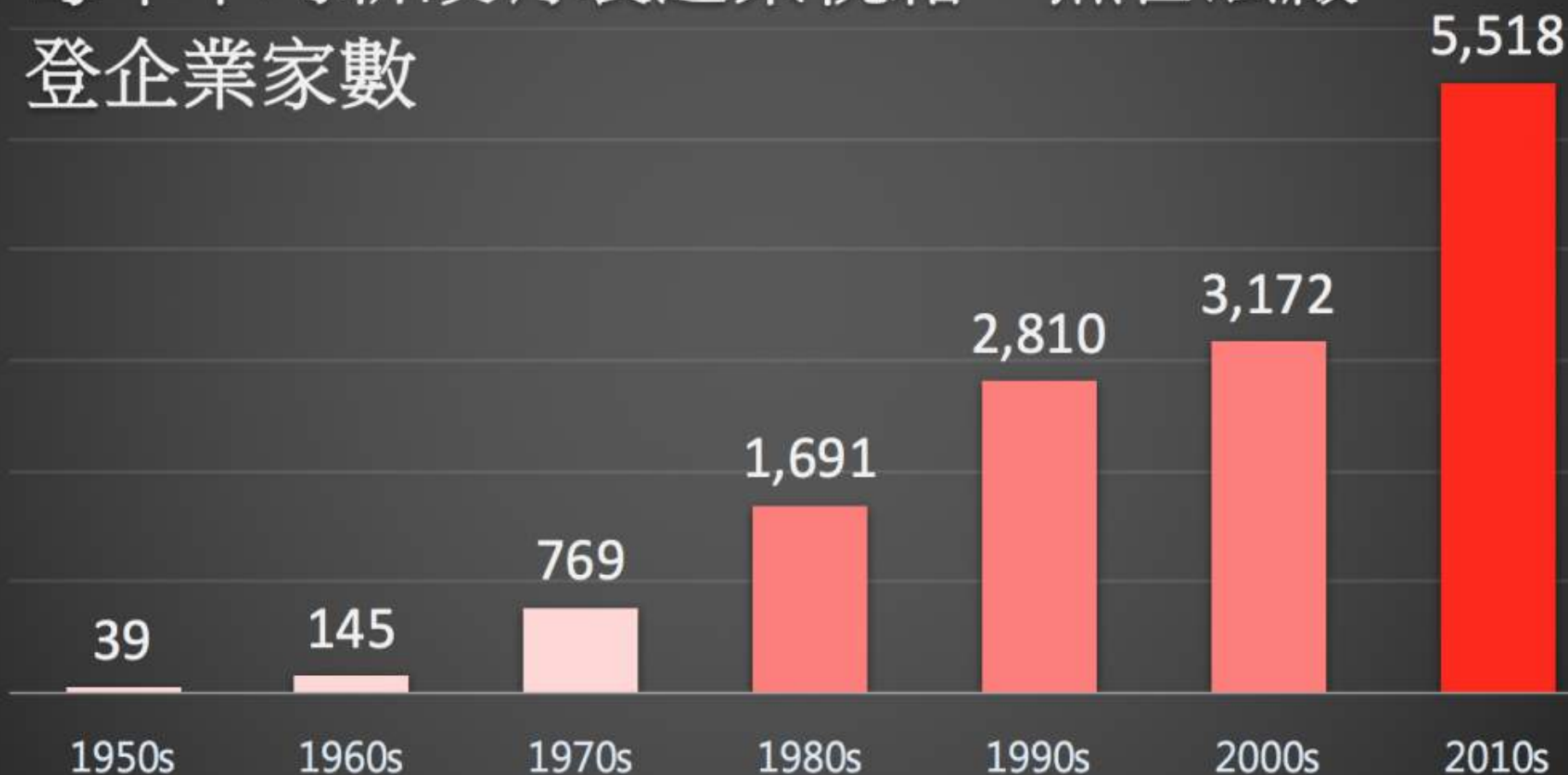


台灣違章工廠現況

有製造業稅籍、無合法廠登的企業每年新設家數



每年平均新設有製造業稅籍、無合法廠 登企業家數

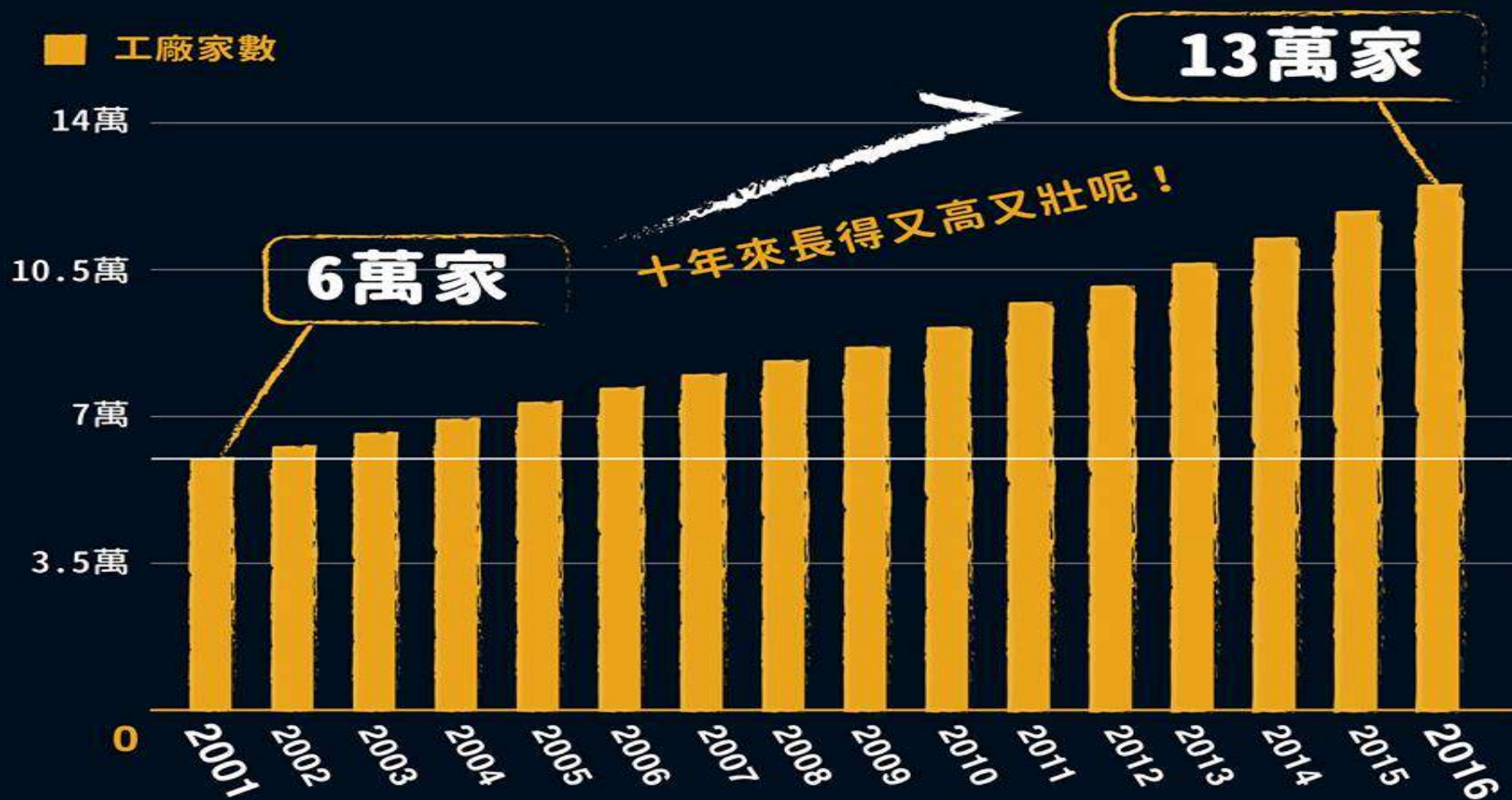


資料來源：台灣環境資訊協會守護農地行動https://farmland.e-info.org.tw/?page_id=345



13萬間 違章工廠

成長全記錄



以稅籍分析：

這10年新增建的違章工廠總數＝過去40年總和

核心問題：

阻斷不斷持續的新增建違章工廠

產業用地問題：

阻斷產業用地的炒作、閒置

關鍵課題分析：

- 1.工業區內部管控、整合問題（既有廠商轉換）
- 2.違章工廠區位、產業分析
- 3.工廠想不想「輔導」、「進駐」，減少違規創造的尋租空間

核心問題：

如何分析廠商在複雜地達成「維持現狀」的「不想動」

資料：

各地區廠商、員工訪談紀錄

楊麗琴(2003)，地方政府輔導違章工廠遷廠關鍵因素



縱向（歷史告訴我們什麼？）

橫向（其他國家告訴我們什麼？）



為土地問題或都市計劃問題，致使建廠計劃之進行遭致延擱，當然與加速經濟發展之精神違背，實屬極為可惜之事。加速經濟發展既為解決當前本省經濟情況之唯一途徑，則基於其他目的之限制，如其利益並不屬於迫切之需要者，則應放棄其目的，俾配合此一政策之需要（美援會工業發展投資小組，1960：1）。

我國現行基本性財經法律，多屬抗戰前後所制定，由於近年來社會環境迅速變遷，因而當時之規定事項，難儘配合當前經濟發展之要求，甚且不免發生阻礙作用。當茲政府致力改善投資環境，加速經濟發展之際，亟需適度檢討，修正與補充。（美援會法律修編籌畫組，1962：2-3）。



1964 年監察院針對當前政治設施所提的四十五條檢討意見中,違章工廠問題赫然亦在其中。檢討意見指出:「台灣違章工廠問題,年來盆趨嚴重,粗製濫造,削價競銷,影響合法廠商利益,政府亟應加以取締,並設法輔導,俾得納入正式工廠登記,以便管理。」

1979 年在台北市政府舉辦的違章工廠座談會上，約兩百餘家廠商向政府陳情，希望能在市郊開闢輕工業區以輔導廠商進駐，並放寬工廠登記的資格限制，順帶一提此時市內的違章工廠數已多達三千餘家。廠商的要求似乎是被政府聽見了，3月1日台北市建設局就公告工廠放寬登記的資格與辦法，大約現有違章工廠的六分之一廠家符合資格。在台北市外的違章工廠合法化也逐漸開始，同年11月，經濟部工業局和台灣省市各相關單位會商後決定放寬違章工廠的登記限制，並積極鼓勵各工廠合法化。報導中並指出自當年的3月1日開始辦理違章工廠補登後，至11月輔導約96間廠商登記。就成果來看，將近半年只處理不到百家的廠商，顯得政策成效不彰，也因此在会上決議簡化申請書表，以促進政策的執行效率。

一開始多數是都市內的違章工廠

1985年經濟部再度公告受理七大類違章工廠登記，於是我們看到政府與違章工廠間的關係就像「狼來了」的童話故事中牧童和村民的關係一般，當政府一再釋出不甚優惠的條件給違章工廠，另一方面卻又對現行違章工廠橫行的現狀不加懲處。當蘿蔔不夠吸引馬兒，棍子也不打算使用時，自然馬兒就不會聽著主人想走的方向前進了。終於，到了1986年6月6日，經濟部工業局決定不再接受任何違章工廠的補登業務。



縱向（歷史告訴我們什麼？）

橫向（其他國家告訴我們什麼？）

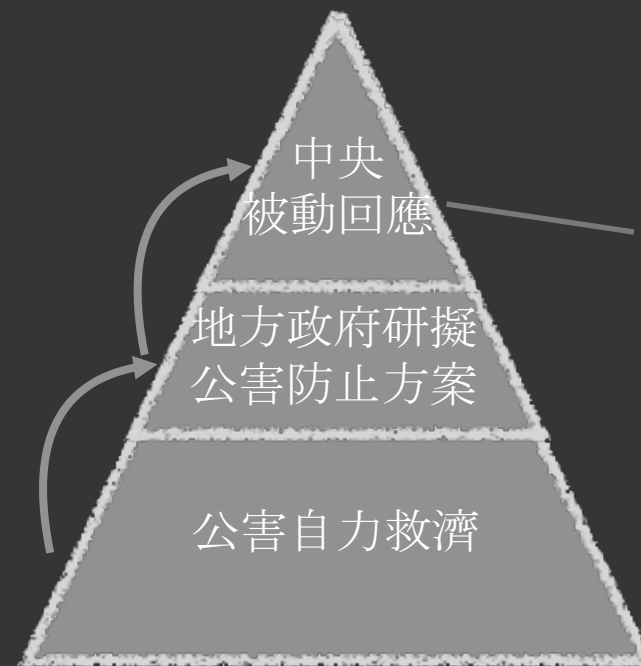
為了找尋解方，日本的資料，仰賴同事於日本讀社會學博士班的基礎，逐步與各個老師聯繫請益。

比對發現，同樣經歷過壓縮型發展，並且以「大廠組裝、小廠加工」的機制是日本，於是逐步比對各個中小企業為主構成的工業聚落，分析所採用的政策工具，認為最為關鍵的是「公害防止事業團」。

日本新瀉燕三條案例：

最早期歷史照片及在地產業情況，中小企業為主，自然分散，如何管理？如何移轉？農工分離怎麼做到？環保問題怎麼辦？

土地、區位問題因而衍伸的公害問題、農地污染，只是產業發展問題的表徵。更重要的，是如何透過合理的政策配套達成實質的平等，並實質促成課責及執行政策對象。



誠實面對一視同仁的無差別環保規範，對於平均營運規模較小的產業衝擊及影響

日本是靠公害社群自力救濟(被害者的自力救濟)及地方政府扮演領頭羊，訂定較嚴規範改變

許多老師都不斷提醒我們不能忽視社會自救運動以及取得地方治理權的【革新自治體】，在社會以及政治上開創出的局面。



日本公害防止事業團：
奠基於環境科學的實踐，強化並改善「環境與經濟」

。

多半位於都市地域，住工混在問題嚴重

土地、區位問題因而衍伸的公害問題、農地污染，只是產業發展問題的表徵。更重要的，是如何透過合理的政策配套達成實質的平等，並實質促成課責及執行政策對象。

污染總量

大企業

中小企業

改善缺乏資金、技術及規模

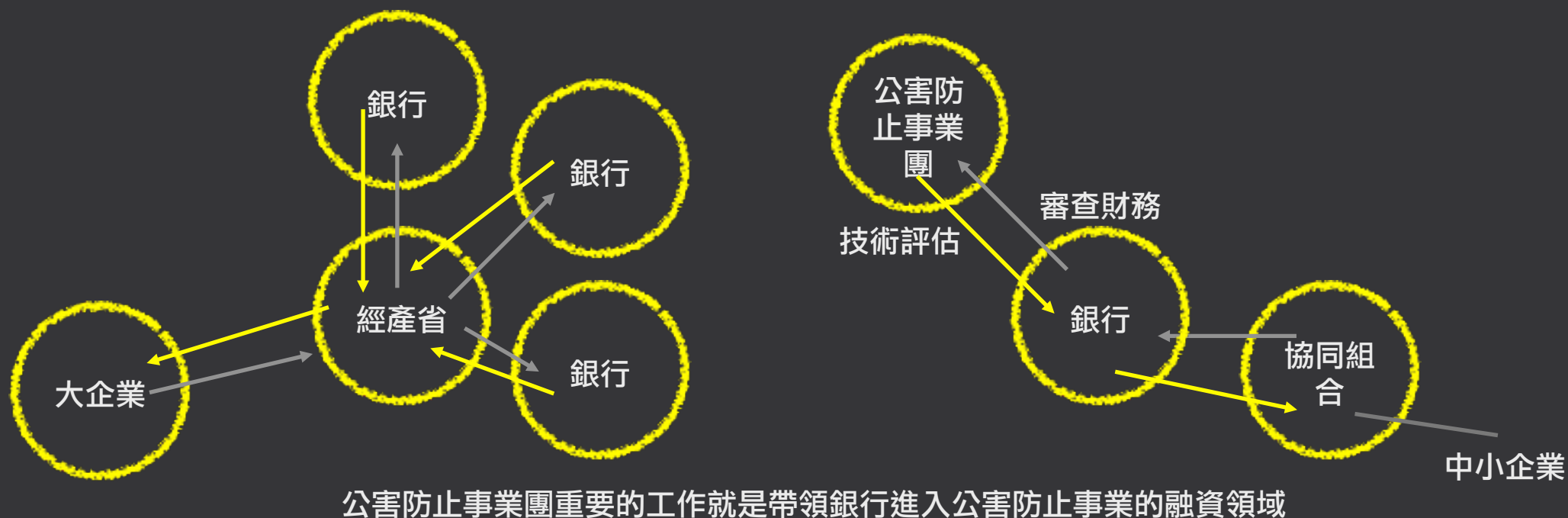
日本公害防止事業團

提供套裝技術、聚合中小企業提高信用借貸額度，做前期資金引導

1966年5月開始運作，透過資金借貸協助中小企業投資環工設備及開闢中小型工業區方式，達成兼顧環境與中小企業發展目標

1970年公害國會將兼顧經濟發展的條文刪除，做了11個相關管制基準的法令。所以企業就一定要做公害防止設備的投資，但當時的公害對策設備是不具生產性的，所以銀行並不借貸。

所以政府就說那我來搞一個銀行吧，那就是公害防止事業團，主要資金來源是郵政儲金。



日本公害對策

大規模的經濟活動，伴隨頻繁而日常的公害污染發生，由產業發展為唯一途徑，修正往兼顧環境及中小企業均衡發展的途徑。

公害對策基本架構：

- 1.以地方政府為主體的應對策略
- 2.訂定環境基準、採用財務借貸、基地移轉的間接性引導方案
- 3.訂定區域公害防止計畫，可比普遍環境標準嚴苛
- 4.協助技術及研發人才不足的中小企業，官方跨部會組成「公害防止事業團」套裝提供公害對策技術，要求聚合成「協同組合」為輔導及課責對象，以產業為主體及因地制宜的規劃工業區



泰國：タイ工業団地公社

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กนอ, Industrial Estate Authority of
Thailand(IEAT)

印尼：Desakota(以正式與非正式組織處理)

Desakota:Reinterpreting the Urban-RuralContinuum, 2008

工輔法任務進度

1. 特定工廠
落日條款



HP
50%

2. 公民訴訟
人民自救



HP
50%

3. 低汙染
認定應由
環保署主責



HP
0%

4. 阻擋
無門檻的
就地合法



HP
0%

CPR + AED 最新急救課程

農地



第1001次檢舉違章工廠扭到手

- 當你看到違章工廠，請不要自己撲上去，這世界是有政府公權力的。是吧...
-





開始囉!

政府



叫 確定病患 有無意識

當你發現違章工廠，要先確認工廠是否在農地上。
手機請下載「土地使用分區」app，並查詢。



安安你好，我發現
一間違章工廠。



叫撥打119報案
並且備好AED

如果確定是違章工廠，你可以「自然人憑證」
登入「新違章建築立即處理資訊系統」。



請處理這間
違章工廠。



C

施行胸外 心臟按摩

附表：各縣市違章工廠檢舉專線

台北市	02-27208889 #6561 #6565	雲林縣	05-5371992
新北市	02-29674324	嘉義市	無
桃園市	03-3322101 #5271	嘉義縣	無
新竹市	03-5259003	台南市	06-6358273
新竹縣	無(可洽工商發展科03-5518101)	高雄市	1999 違規未登記工廠查報中心
苗栗縣	無	屏東縣	無(可洽工商科08-7320415, 分機3310~3313)
台中市	04-22289111 #31200	宜蘭縣	無
彰化縣	無		

打電話到各縣市經濟發展局要求處理。



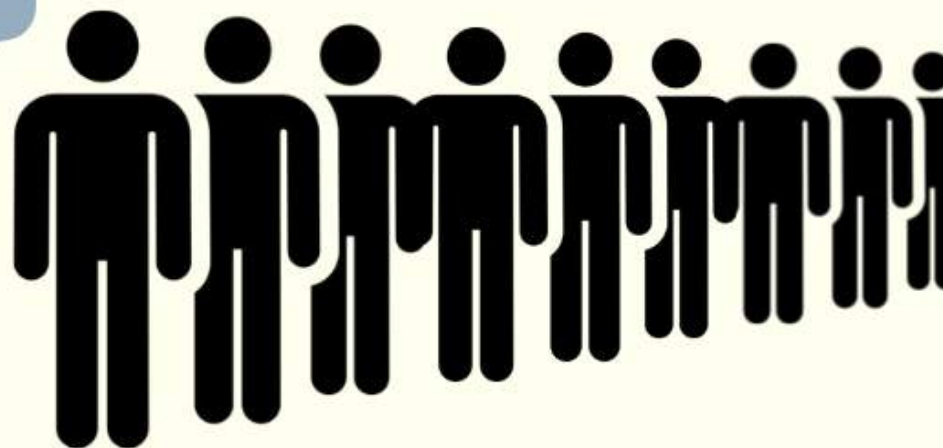
請處理這間
違章工廠。



A 打開呼吸道，
維持呼吸道通暢。

撥打1999便民專線、寄發縣市首長信箱。

請處理這間
違章工廠。



B 人工呼吸兩次



如果都還是不能解決（就像目前大多數的檢舉案一樣），此時你需要深呼吸兩次。



你 XX 的要不要
處理違章工廠？

可以再多呼吸幾次.....

D 電擊除顫，依據機器
指示操作進行急救。

使用工業管理輔導法中公民訴訟條款！



不，你並沒有公民訴訟條款可以用。



工輔法公民訴訟條款

行政立法不作為時，
有司法可以保障公民。





你

Yes

工廠管理輔導法

28-13條

(公民訴訟條款)

No

政府





日本公害防止事業團經驗參訪

歷經50年後，日本如何看待公害防止事業團？又是否能
此經驗協助台灣跨越違章工廠問題？

1987年設立
アジア経済研究所
Institute of Developing Economies



「亞洲經濟研究所」主要研究亞洲地區國家經濟發展所產生的社會問題、公害事件分析，並藉此理解各地現況，透過研究員寺尾先生，熟捻台灣與日本的公害問題，說明相關公害防止事業團的脈絡分析，藉此協助我們理解日本的處理策略及脈絡，並進而比對台灣在政策工具上的疏漏。

- 事後總體層面分析公害防止事業團，有助於產業發展及環境保護
- 提供浦安鋼鐵工業團地的興建脈絡及營運規範，使我們瞭解工業團地的運作
- 公害政策是經產省（經濟部）經濟政策的下一步

寺尾忠能

1989年3月 東京大學農業經濟所畢業

1989年4月 亞洲經濟研究院就職

1994-1996年史丹佛大學研習博士學程

著作：

1993，「台湾」産業公害の政治経済学」

1994，「日本の産業政策と産業公害」

2002，「『開発と環境』の政策過程とダイナミズム」

2003，「『日本の公害経験』はどのように伝えられたか」

2005，「アジアにおける環境政策と社会変動」

2013，「環境政策の形成過程」『開発と環境』の視点から」

2015，「『後発性』のポリティクス」資源・環境政策の形成過程」



「開発と環境」の 政策過程とダイナミズム

日本の経験・東アジアの課題

寺尾忠能・大塚健司 編

總體層面分析

1.公害事件本質來自1950、1960年代政府扶持企業發展石化、重工業發展，早期仰賴民間公害抗爭以及地方政府不斷與企業訂定契約，零碎而無總體政策方案，直至1965年訂定公害防止事業團法、1967年公害對策基本法公告

2.優惠跟管制（棒子跟蘿蔔）是需要謹慎放置的政策工具，政府的金融機關提供低利投資，是需要高度檢視，因為就是以國民整體的稅金進行這個政策，日本政府有很多銀行，提供民間企業進行低利借貸，但都須檢視產業發展是否具有足夠公益性、必要性。最特殊的是公害防止事業團進行公害防止設備的低利投資，所產生的龐大社會價值。

* 1949年東京都制定《工廠公害防治條例》、1951年神奈川縣制定《工廠公害防治條例》、1954年大阪府制定《企業公害防治條例》，透過地方政府的推動，促使中央政府調整方向。

經產省扶持產業特色

1.通產省主要是對產業的行政指導以及優惠措施，在這個基礎上，引導環境成本內部化，以政策介入市場經濟的立場，進行交涉談判。公害防止事業團具有這樣的特性。

2.運用產業政策手段，可以促使政府與民間企業協力，可以快速地達到效果這個是緊急避難性質對症下藥式的手段，但如果長尺度來看，就可能不是這麼成功，當然這一種方法對於已發生的污染是快速有效的。

* 反思：早期日本產業政策都是業界跟政府對話所產生，不對外公開，外界並無法得知標準訂定的基礎。公害防止事業團是一個產業政策手段的產物，在採納社會反對聲浪擬定出的政策工具，可能有其行政的極限，但促成日本這個國家執政合理化，具有一定的關鍵因素。

森嶋彰

1969年公害防止事業團就職

公害防止事業團轉型為環境事業團

2002年環境事業團退職

2002年廣島修道大學任職教授

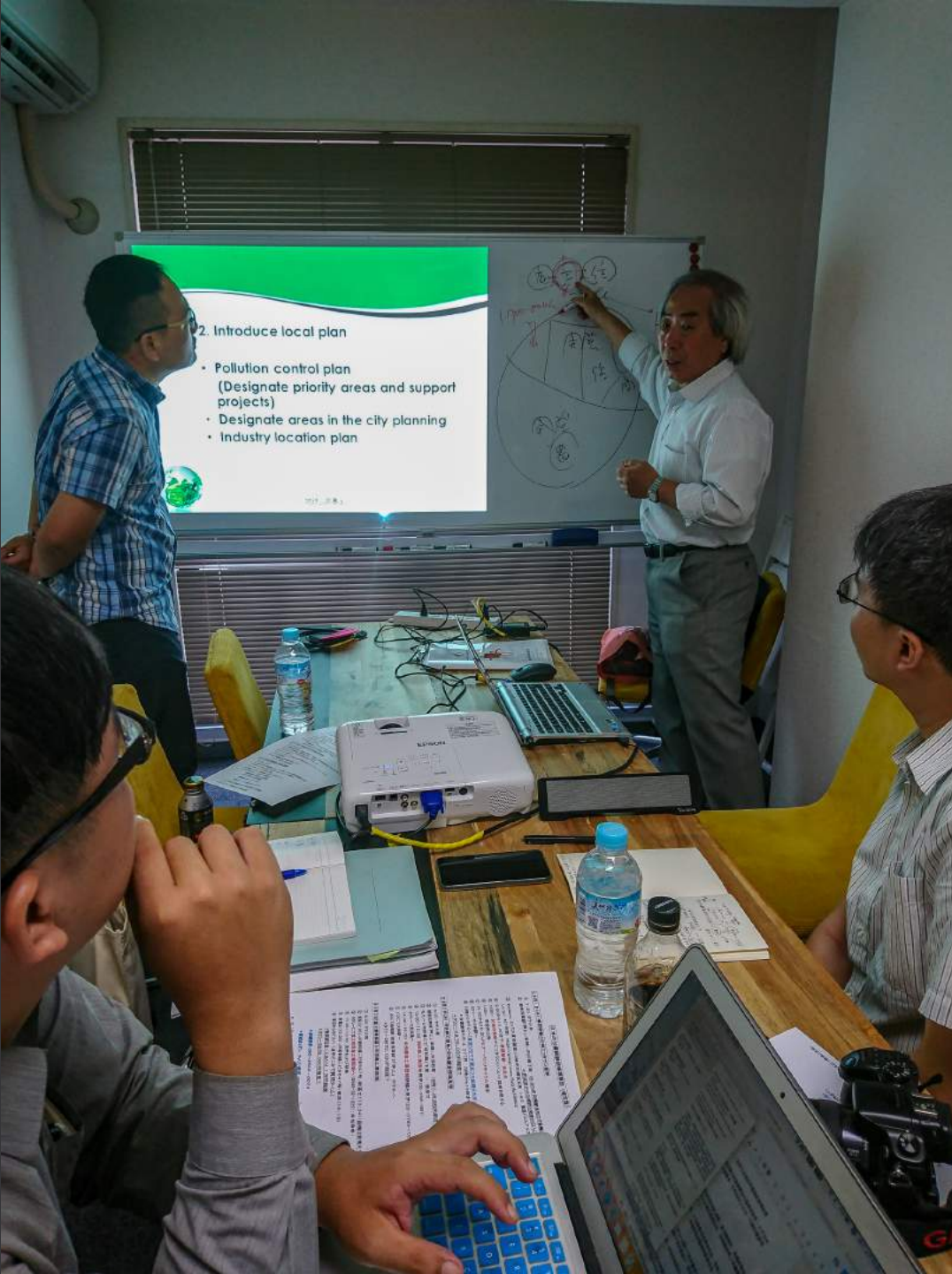
現擔任：

廣島修道大學名譽教授

日本マレーシア協会相談役

熱帯森林保護団体副理事長

曾任公害防止事業團的森嶋彰老師解釋公害防止事業團運作機制，並說明如何協調地方政府、廠商，進而使環境及經濟發展不衝突。



只有管制、取締的目標是不夠的，而是使企業成為「企業市民」，他們大部分都會聽懂也會接受，這個目標是非常重要的，但這並不是鄉愿，而是誠實地要求「企業市民」負起作為市民的責任。

我們一般都認為公害是要擬定對策，但我參與的過程裡頭，才認識到公害其實是要擬定「政策」，我們也希望企業有所發展，但如果只局限於對策的技術問題，而沒有促成上位政策的修正及改變，其實並無法實質改善問題。

事後總體來看，污染管制反而促使技術門檻的突破，這對於產業發展是有意義的。

環境整備優良事業所



Federation of Electroplating Industry Association, Japan
全国鍍金工業組合連合会

優



公害防止優良認定工場

事業所名 中央鍍金工業協同組合

東京都鍍金工業組合



中央鍍金工業協同組合

大田区

A photograph of two men sitting at a long wooden conference table in an office. The man on the left is wearing a light green short-sleeved button-down shirt with a 'cmk' logo on the pocket. The man on the right is wearing a blue and white striped short-sleeved button-down shirt and glasses. They are both looking towards the camera. The table has several items on it, including water bottles, papers, and a mobile phone. The background features a door, framed certificates on the wall, and a water dispenser on the left.

中央鍍金工業協同組合
共同公害防止処理設備
所長上田雄二先生

中央鍍金工業協同組合
理事長内藤雅文先生



共同処理センター

出荷イオン交換ポンプ置場

特別管理産業廃棄物処理場
汚泥貯留池

廃品ローリー出入口



ツジ置場

産業廃棄物保管場所	
廃棄物の種類	汚泥
数量	10トン
氏名	上田 雄一
連絡先	TEL 03-3790-1023
高さ	



狭間受入槽2

集槽

入禁止
EP OUT

POCAI
JAPAN

水Mg150%
水Mg175%

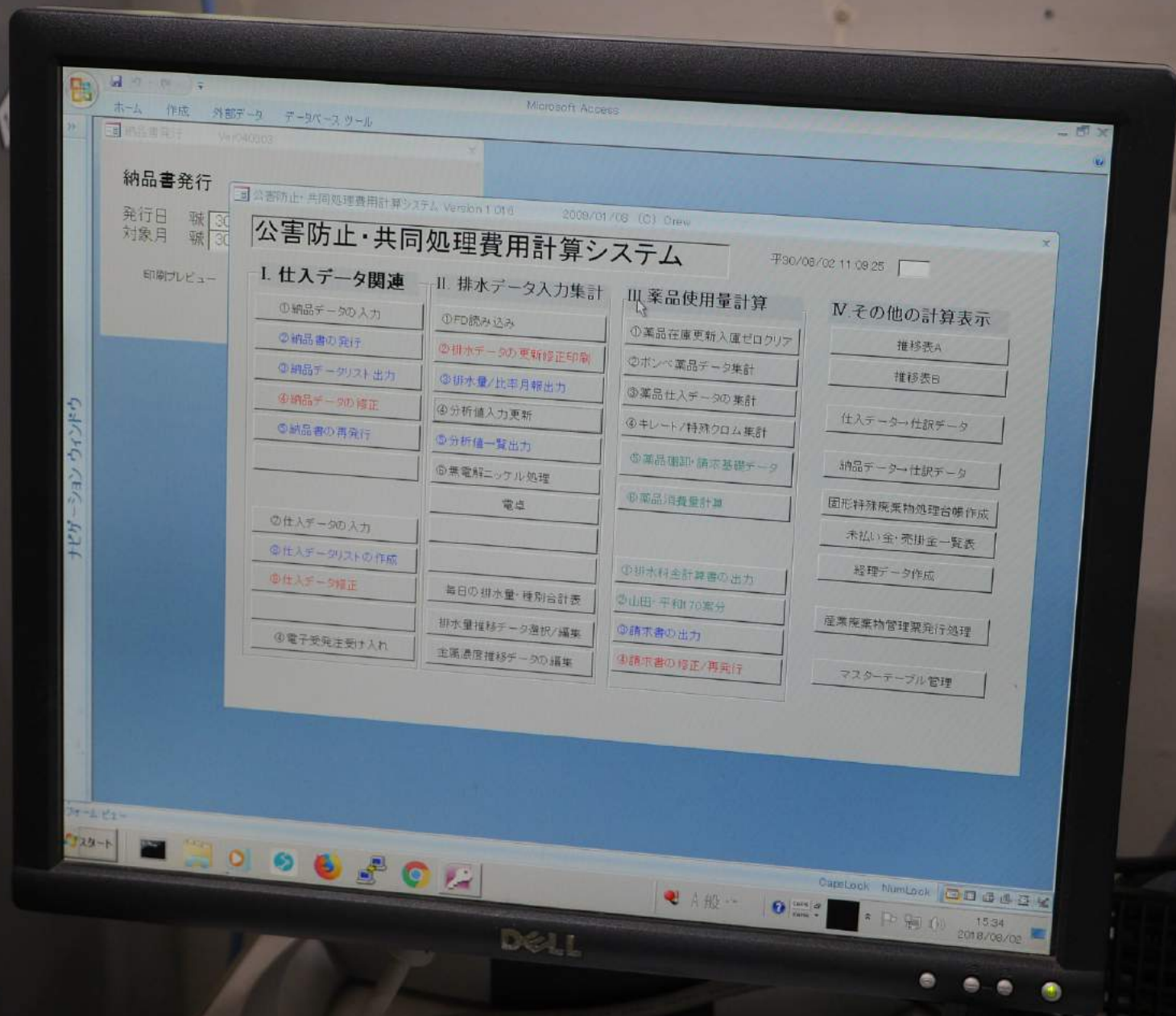
水Mg100%
橋本
深沢

加里本
滝島
小谷
石井
池谷
成澤
伊藤

送水時手動

1.25倍
1.35倍
Fe添加中
Fe添加中

Mg添加中
Mg添加中



納品書発行

発行日 年 30
対象月 年 30

印刷プレビュー

公害防止・共同処理費用計算システム

平90/08/02 11:09:25

I. 仕入データ関連

- ① 納品データの入力
- ② 納品書の発行
- ③ 納品データリスト出力
- ④ 納品データの修正
- ⑤ 納品書の再発行
- ⑥ 仕入データの入力
- ⑦ 仕入データリストの作成
- ⑧ 仕入データの修正
- ⑨ 電子受発注受入れ

II. 排水データ入力集計

- ① FD読み込み
- ② 排水データの更新修正印刷
- ③ 排水量/比平月報出力
- ④ 分析値入力更新
- ⑤ 分析値一覧出力
- ⑥ 無電解ニッケル処理
- ⑦ 電量
- ⑧ 毎日の排水量・種別合計表
- ⑨ 排水量推移データ選択/編集
- ⑩ 定額減価推移データの編集

III. 薬品使用量計算

- ① 薬品在庫更新入庫ゼロクリア
- ② ボンベ薬品データ集計
- ③ 薬品仕入データの集計
- ④ キレート/特殊クロム集計
- ⑤ 薬品調製・請求基礎データ
- ⑥ 薬品消費量計算
- ⑦ 排水料金計算書の出力
- ⑧ 山田・平和70算分
- ⑨ 請求書の出力
- ⑩ 請求書の修正/再発行

IV. その他の計算表示

- 推移表A
- 推移表B
- 仕入データ→仕訳データ
- 納品データ→仕訳データ
- 固形特殊廃棄物処理台帳作成
- 未払い金・売掛金一覧表
- 経理データ作成
- 産業廃棄物管理票発行処理
- マスターテーブル管理



富士市浮島
工業団地協組









藤田成吉

同志社大學經濟學部畢業

公害防止事業團審議役

環境事業團審議役

日本環境安全事業株式会社事業推進課長

東京学芸大学非常勤講師

信州大学特任講師

現擔任：

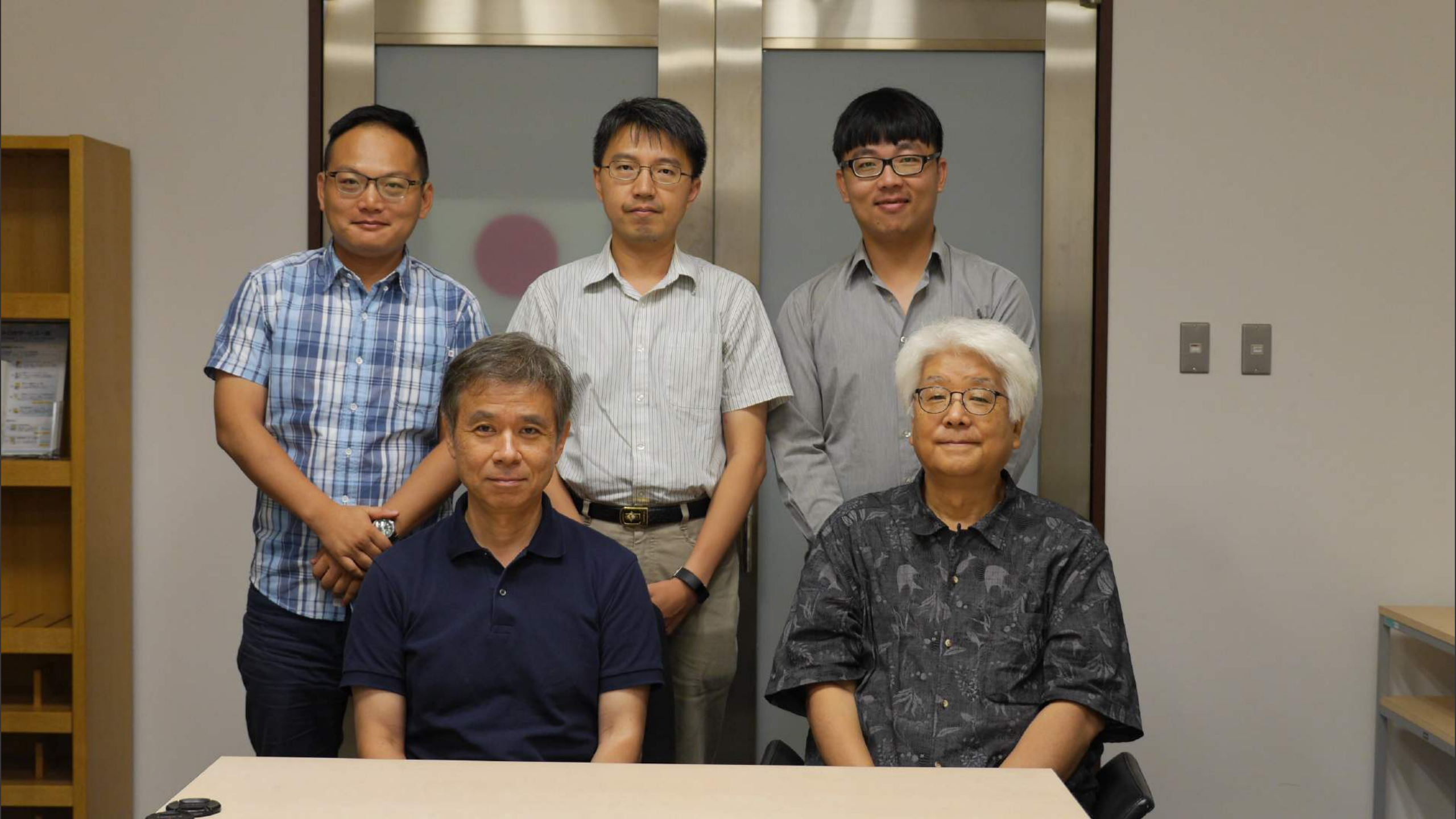
元東海大学教養学部人間環境学科教授

環境福祉學會理事

曾任公害防止事業團的藤田老師解釋公害防止事業團相關行政運作機制，並以多個案例說明如何合理運作工廠團地機制。

一開始的狀況，是54個都道府縣已個別有許多策略，公害防止事業團進行提問、策略分析，後續研擬共同可行方案，再由都道府縣的環保局、經發局、企業的協同組合，三方進行商談，討論解決策略。

評估之後有要做這個project，就去跟大藏省把錢拿出來。一開始公害防止事業團的工作人員，跟環境局以及商工局，具體與協同組合討論生產線改良方案，廠房遷移只能1.5倍





作為曾經的農業工作者，除了渴望能夠解決不斷失序的農
工競合問題，更期望台灣的各行各樣工作者，都是平等的



違章不只是違章
是政府公信力的破產

地球公民
基金會

小結：

並非單純思考「集體違規」問題，然後僅只思考土地屬性的變更，而是國家如何從此刻阻斷違規行為的持續發生，共同推動一個「共同規範」，在這個過程，使產業的競爭不致變成惡性循環。

日本公害防止事業團

1.建設和轉移計畫

公害防止事業團應地方政府 / 企業協同組合的要求，嘗試透過移轉降低工廠和住宅區影響的外部負面效果，相關的支出透過延長償還期間和低利率，建立使用者付費原則。

2.貸款計畫

以固定低利率的長攤提時段，向有意安裝環工設施的地方政府和企業協同組合提供長期貸款，以利採取措施防止污染。

* 資金 / 技術支持概念：

= 環工設施的投資配套措施（長期對企業來說，僅佔設備資本的3~4%）

= 低息貸款的協助，確保企業投入環工設施創造的公共利益

日本公害防止事業團建設和轉移計畫說明

* 防污染技術的變化

- 管端技術 - 與生產無直接關係的額外投資
- 製程技術 - 審查原材料和改進加工技術
- 清潔生產 (CP : 環保生產技術) - 通過節約資源和節約能源來降低成本

* * 清潔生產的好處

管理方面的好處

- (1) 由於技術管理的改進，質量穩定
- (2) 原料和產品產量的提高
- (3) 有效利用廢物
- (4) 減少電力、水等資源消耗
- (5) 節能

企業效益

- (1) 改善周圍環境
- (2) 提高企業信譽
- (3) 提高員工意識
- (4) 產業短期獲利翻倍 (設備、動線改善)

日本公害防止事業團建設和轉移計畫說明

- (1) 聯合工業廢水處理設施 (由廠商聯合的協同組合營運，建立循環經濟基礎)
- (2) 污染工廠的集體搬遷 (須以財務補貼機制，促成廠商強制性捆綁成集體)
- (3) 工場立地法規範的綠地興建
- (4) 工業廢棄物處理設施的改進 (課責對象由廢棄物廠商轉為生產廢棄物廠商)

* 污染控制措施的經濟影響

事後評估產業結構影響：

- (1)提高了資本等產業間的轉移
- (2)可見「資源分配效率」的提高
- (3)採取污染控制措施的企業財務狀況有所改善

短期產業震盪情形：

- (1)部份產業外移，整體資本投資額減少
- (2)實際國民生產總值的減少和增加，由於因素過多不易判斷

日本公害防止事業團貸款計畫說明

最高單年度融資1200億日幣（1975年），總共借貸2兆日幣，帶動後續25兆日幣投入環工設備資金借貸，呆帳率極低，公害防止事業團解散時僅花費1000億日幣。

中小企業多為代工工業，現實情況多是未編列充足的資金投入環工設備。但中小企業佔日本企業90%以上，污染物排放量佔日本製造業生產的50%以上，於是以貸款帶動環工設備添購，實質促成銀行後續投入協助環境保護業務（協助環工設備融資）的發展。

引導工業污染防治設備投資：

- （1）大幅削減空氣污染物質
- （2）特定地區指定的加嚴規範落實
- （3）環工設備產業的加速發展
- （4）製程的戴奧辛大幅下降

資金引導效果

- （1）引導私人金融機構借貸
- （2）克服初期政策的財務門檻
- （3）個別產業的財務正常化
- （4）產業投資及規模擴大（1.5倍為限）

廠商持續維持既有生產的瓶頸

- 周圍都市化所產生的鄰里衝突
- 由於公眾對噪音，振動和工業廢水污染的認識提高，營運困難
- 既有法律法規難以進行工廠擴建和設備更換
- 由於交通擁堵等原因導致運營效率下降

工業園區的創建目標：

- 城市地區的重新開發（有效利用土地、保留城市工業地域留待未來城市腹地型工業）
- 加強業務運營（通過分組和協作實現業務的實質改善）
- 城市發展（形成一個理想的工業城市，集中住宅和公共設施）

日本公害防止事業團對產業發展及環境保護誘因

行業安置（工業區）：

- 按產業類型和佈局劃分，使營運合宜
- 14種分類：金屬機械、電鍍、化學品、電子產品、電器和精密儀器等
- 在住宅區附近安置輕工業；東京都附近海岸線則為可再生資源工業區
- 透過聚合「協同組合」個別產業（以類型進行分類）的系統設置，達到產業的連結
- 申請到錢，一年就是要搬遷

污染控制和環境永續：

- 建立工業廢水處理設施
- 工業對電力和天然氣的能源限制
- 制定環境保護（污染控制）計畫和徹底的事先諮詢系統
- 制定建築結構的最低標準
- 關於建立住宅和食品/飲料場所等的限制
- 沿外圍區域建立綠化帶
- 簽訂建築/施工協議